|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**  **БУЗУЛУКСКИЙ РАЙОН**  **ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  **01.07.2019 № 571-п**  **г. Бузулук** |  | |
| О внесении изменений в постановление администрации Бузулукского района от 17.12.2018г. №1510-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Бузулукского района» (в редакции от 11.06.2019 года №502-п) | |  |

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Совета депутатов МО Бузулукский район от 31.05.2019г. №323 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов муниципального образования Бузулукский район от 25 декабря 2018 года № 290 «О бюджете муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», постановлением администрации Бузулукского района от 07.02.2014г. №145-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Бузулукского района» и руководствуясь статьей 24 Устава муниципального образования Бузулукский район

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Внести в постановление администрации Бузулукского района от 17.12.2018 г. № 1510-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Бузулукского района» (в редакции от 11.06.2019 года №502-п) следующие изменения:

1.1. Паспорт муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Бузулукского района» изложить в новой редакции согласно приложению №1 к настоящему постановлению.

1.3. Приложение № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы» к муниципальной программе изложить в новой редакции согласно приложению № 2 к настоящему постановлению.

1.4. Приложение № 3 «Паспорт подпрограммы «Создание организационных условий для составления и исполнения районного бюджета» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Бузулукского района»» к муниципальной программе изложить в новой редакции согласно приложению № 3 к настоящему постановлению.

1.5. Приложение № 6 «Паспорт Подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов Бузулукского района» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Бузулукского района» к муниципальной программе изложить в новой редакции согласно приложению № 4 настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования в газете «Российская провинция» и подлежит официальному опубликованию на правовом интернет-портале Бузулукского района.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на финансовый отдел администрации Бузулукского района.

Глава района Н.А. Бантюков

Разослано: в дело, Счетной палате, финансовому отделу, отделу экономики,

Бузулукской межрайонной прокуратуре.

Приложение №1 к постановлению

администрации района

от 01.07.2019 № 571-п

Паспорт

Муниципальной программы

«Управление муниципальными финансами

и муниципальным долгом Бузулукского района»

(далее - Программа)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Бузулукского района»  (далее – муниципальная программа) |
| Основание для разработки Программы | Статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;  Постановление администрации Бузулукского района от 07.02.2014г. № 145-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Бузулукского района» |
| Заказчик – координатор программы | Администрация Бузулукского района |
| Ответственный исполнитель Программы | Финансовый отдел администрации Бузулукского района |
| Соисполнитель Программы | Соисполнители не предусмотрены |
| Подпрограммы Программы | Подпрограмма 1 «Создание организационных условий для составления и исполнения районного бюджета»;  Подпрограмма 2 «Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов»;  Подпрограмма 3 «Управление муниципальным долгом Бузулукского района»;  Подпрограмма 4 «Повышение эффективности бюджетных расходов Бузулукского района» |
| Цели и задачи программы | Цель Программы:  Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.  Задачами Программы являются:  - совершенствование планирования и исполнения местного бюджета;  - эффективное управление муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами Бузулукского района. |
| Сроки реализации программы | 2019-2025 годы |
| Целевые показатели (индикаторы) Программы | Основные целевые индикаторы приведены в приложении № 1 к Программе |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | повышение качества планирования бюджетных показателей;  сохранение объема муниципального долга Бузулукского района на уровне, не превышающем объем доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;  отсутствие просроченных долговых обязательств, просроченной кредиторской задолженности, в том числе по исполнению обязательств перед гражданами; сокращение разрыва в уровне бюджетной обеспеченности муниципальных образований района;  повышение эффективности бюджетных расходов. |
| Финансовое обеспечение программы | Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы составляет 869 815,4 тыс. рублей, в том числе:  2019 год – 166 535,0 тыс. рублей,  2020 год – 125 388,9 тыс. рублей,  2021 год – 115 578,3 тыс. рублей,  2022 год – 115 578,3 тыс. рублей,  2023 год - 115 578,3 тыс. рублей,  2024 год – 115 578,3 тыс. рублей.  2025 год – 115 578,3 тыс. рублей |

**1. Характеристика текущего состояния в сфере управления муниципальными финансами Бузулукского района**

Бузулукский район является муниципальным районом Оренбургской области, расположен в западной части Оренбургской области и охватывает среднюю часть бассейна реки Самары.

Протяженность с запада на восток – 72 км, с севера на юг – 88 км.

На западе район граничит с Борским и Похвистневским районами Самарской области, на севере – с Бугурусланским и Асекеевским, на востоке – с Грачёвским, Сорочинским и Тоцким, на юге — с Курманаевским районами. Расстояние до г. Москвы – 1228 км, до г. Оренбурга - 246 км. Район занимает площадь более 3,8 тыс. км2, что составляет 3,1% территории области. В состав района входят 83 населенных пункта с численностью населения – 30,6 тыс. человек. На территории района расположен крупнейший в области лесной массив – Бузулукский бор (Оренбургская часть площадью 57,1 тыс. га). Административным центром района является город Бузулук.

Ведущее место в структуре экономики района занимает агропромышленный комплекс. Основными направлениями сельскохозяйственного производства являются производство зерна, масло семян подсолнечника, картофеля и овощей, продукции животноводства.

В районе по состоянию на 01.09.2018 год функционируют 41 учреждение образования, 1 учреждение культуры, 4 органа местного самоуправления,1 учреждение физкультуры и спорта, муниципальное автономное учреждение «Многофункциональный центр», МКУ Бузулукского района «Управление по эксплуатации и материальному обеспечению», МКУ ЦБУ.

В консолидированный бюджет Бузулукского района в 2017 году мобилизовано всего доходов 731 489,6 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 226 419,9 тыс. руб., безвозмездные перечисления – 505069,7 тыс. руб. Бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам в целом по району исполнены на 100,3 процента, в том числе по районному бюджету на 101,4 процента, по бюджету поселений на 98,3 процента.

Просроченная кредиторская и дебиторская задолженность по бюджету в 2017 году отсутствует.

На территории Бузулукского района на 1 января 2018 года функционирует 28 муниципальных образований состоящих из 82 населенных пунктов.

В соответствии с законодательством Российской Федерации финансовую основу местного самоуправления в каждом муниципальном образовании составляет местный бюджет. Источниками формирования доходов местных бюджетов должны являться налоговые и неналоговые доходы, аккумулируемые на данной территории.

Однако, несмотря на принимаемые меры по расширению финансовой самостоятельности местного самоуправления, для большинства муниципальных образований Бузулукского района проблема низкой самообеспеченности стоит довольно остро.

Налоговые и неналоговые доходы в местных бюджетах большей части муниципальных образований составляют незначительную долю и не являются бюджетообразующими.

Очень велика дифференциация муниципальных образований и по уровню бюджетной обеспеченности.

В этих условиях межбюджетные трансферты из районного бюджета приобретают регулирующую функцию и занимают наибольший удельный вес в доходах муниципальных образований. Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней в доходах районного бюджета занимают 85 процентов, поселений – 65 процентов.

Среди межбюджетных трансфертов, поступающих в районный бюджет, наибольший удельный вес имеют субвенции: более 54 процентов. В поселениях объем субвенций составляет чуть более 2 процентов.

Значителен объем безвозмездной финансовой помощи из областного бюджета. Субсидии составляют около 17 процентов в объеме доходов районного бюджета. В бюджетах поселений удельный вес субсидий составляет более 23 процентов. Дотации в районном бюджете занимают более 18 процентов, а в поселениях – более 60 процентов от общего объема межбюджетных трансфертов.

Управление муниципальным долгом Бузулукского района также является одним из важных компонентов системы управления финансовыми средствами Бузулукского района. Эффективное управление муниципальным долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и прежде всего создание прозрачной системы управления долгом с использованием четких процедур и механизмов публичного раскрытия информации о долговой политике Бузулукского района.

Основной целью управления муниципальным долгом является обеспечение исполнения расходных обязательств Бузулукского района в полном объеме по более низкой стоимости заимствований на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Основными задачами управления муниципальным долгом являются:

модернизация системы управления долгом, в частности, системы учета прямых и условных обязательств;

оптимизация структуры долга;

развитие рыночных инструментов заимствований и инструментов управления долгом;

совершенствование учета и отчетности по обслуживанию долга и обеспечение раскрытия информации о долге.

Муниципальный долг Бузулукского района по состоянию на 01.01.2018 составил 4273,3 тыс. рублей.

В настоящее время в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, недостаточная увязка стратегического и бюджетного планирования, включая ограниченность практики планирования и применения всего набора инструментов (бюджетных, налоговых, тарифных, таможенных) и нормативного регулирования для достижения целей государственной политики;

незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей (муниципальной политики и основы для бюджетного планирования муниципальных программ;

сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов, низкой мотивации органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;

отсутствие связи целей муниципальной политики, закрепленных в муниципальных программах, и инструментов по их достижению;

отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений и, соответственно, отсутствие ответственности;

недостаточная самостоятельность и ответственность органов местного самоуправления при осуществлении своих расходных и бюджетных полномочий, низкий уровень собственной налоговой базы;

Программа имеет существенные отличия от большинства других муниципальных программ Бузулукского района. Она является "обеспечивающей", то есть ориентирована на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе органов местного самоуправления, реализующих другие муниципальные программы, условий и механизмов их реализации.

Поэтому реализация Программы не может быть непосредственно связана с достижением определенных конечных целей долгосрочной стратегии развития района, обеспечивая значительный вклад в достижение практически всех стратегических целей, в том числе путем создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста за счет обеспечения стабильности и соблюдения принятых ограничений по налоговой и долговой нагрузке, повышения уровня и качества жизни населения.

**2. Цели, задачи и целевые индикаторы программы**

Целью Программы являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

На достижение поставленной цели будет направлено решение следующих задач:

- совершенствование планирования и исполнения местного бюджета;

- эффективное управление муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами Бузулукского района.

Основные целевые индикаторы Программы приведены в приложении №1к муниципальной программе

**3. Перечень мероприятий Программы**

В рамках Программы запланировано проведение мероприятий, направленных на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами на территории Бузулукского района.

Подробный перечень мероприятий Программы с указанием ожидаемых результатов в разрезе подпрограмм приведен в приложении №2 к настоящей Программе.

**4. Информация по ресурсному обеспечению Программы**

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы составляет 869 815,4тыс. рублей, в том числе:

2019 год – 166 535,0 тыс. рублей,

2020 год – 125 388,9 тыс. рублей,

2021 год – 115 578,3 тыс. рублей,

2022 год – 115 578,3 тыс. рублей,

2023 год - 115 578,3 тыс. рублей,

2024 год – 115 578,3 тыс. рублей.

2025 год – 115 578,3 тыс. рублей.

**5. Механизм реализации программы**

Текущее управление реализацией муниципальной программы осуществляется ответственным исполнителем, в соответствии с постановлением администрации Бузулукского района от 07 февраля 2014 года № 145-п.

**6. Ожидаемый эффект от реализации программы** **и оценка**

**эффективности программы**

Конечными результатами деятельности финансового отдела в рамках Программы является:

качественная подготовка нормативных правовых актов для обеспечения бюджетного процесса;

повышение качества планирования бюджетных показателей;

увеличение доходной базы местных бюджетов;

сохранение объема муниципального долга Бузулукского района на уровне, не превышающем объем доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

отсутствие просроченных долговых обязательств, просроченной кредиторской задолженности, в том числе по исполнению обязательств перед гражданами;

минимизация замечаний со стороны контролирующих органов к порядку осуществления бюджетного процесса;

оптимизация расходов бюджета;

повышение эффективности бюджетных расходов;

совершенствование программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета муниципального района.

Оценка эффективности расходования средств, выделенных на реализацию Программы, будет производиться на основе ежегодного анализа достижения показателей результатов деятельности, установленных в подпрограммах настоящей Программы.

Методика оценки эффективности реализации муниципальных программ в Бузулукском установлена порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Бузулукского района, утвержденным постановлением администрации Бузулукского района от 07 февраля 2014 года № 145-п.

Приложение №2 к постановлению

администрации района

от 01.07.2019 № 571-п

**Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы**

| Статус | Наименование подпрограммы муниципальной программы, основного мероприятия | Объем финансирования (тыс. рублей) | | | | | | | | Исполнители |  | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Коды  бюджетной  классификации | 2019  год | 2020  год | 2021  год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год | Ожидаемый результат | 2018 год  исполнено |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |  |
| **Муниципальная программа** | **«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Бузулукского района»** | **502**  **19 0 00 00000** | **166 535,0** | **125388,9** | **115578,3** | **115578,3** | **115578,3** | **115578,3** | **115578,3** | **Финансовый отдел** | повышение эффективности бюджетных расходов | **145997,3** |
| **Подпрограмма** | **«Создание организационных условий для составления и исполнения районного бюджета»** | **502**  **19 1 00 00000** | **27558,1** | **26712,5** | **26734,5** | **26734,5** | **26734,5** | **26734,5** | **26734,5** | **Финансовый отдел** | проект районного бюджета и прогноз консолидированного бюджета | **18490,4** |
| Основное мероприятие | «Организация составления и исполнения районного бюджета» | 502  0106  19 1 01 10020 | 9694,0 | 8977,0 | 8977,0 | 8977,0 | 8977,0 | 8977,0 | 8977,0 | Финансовый отдел | 8605,4 |
| 502  0106  19 1 01 10100 | 997,0 | 940,0 | 940,0 | 940,0 | 940,0 | 940,0 | 940,0 | Финансовый отдел | 718,0 |
| 502  0113  19 1 01 72280 | 16867,1 | 16795,5 | 16817,5 | 16817,5 | 16817,5 | 16817,5 | 16817,5 | Финансовый отдел | 9167,0 |
| **Подпрограмма** | **«Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов»** | **502**  **19 2 00 00000** | 138503,9 | 98176,4 | 88343,8 | 88343,8 | 88343,8 | 88343,8 | 88343,8 | Финансовый отдел | выравнивание бюджетной обеспеченности, финансовая поддержка | 127096,9 |
| Основное мероприятие | «Обеспечение организации выполнения полномочий Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета» | 502  0106  19 2 01 80957 | 84,0 | 78,0 | 75,0 | 75,0 | 75,0 | 75,0 | 75,0 | Финансовый отдел | 82,0 |
| Основное мероприятие | «Обеспечение выполнение полномочий Оренбургской области по предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств  областного бюджета» | 502  1401  19 2 02 80050 | 84125,0 | 78156,0 | 75285,0 | 75285,0 | 75285,0 | 75285,0 | 75285,0 | Финансовый отдел | выравнивание бюджетной обеспеченности, финансовая поддержка | 82320,0 |
| Основное мероприятие | «Выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений из районного фонда финансовой поддержки сельских поселений за счет средств районного бюджета» | 502  1401  19 2 03 91100 | 500,0 | 500,0 | 500,0 | 500,0 | 500,0 | 500,0 | 500,0 | Финансовый отдел | выравнивание бюджетной обеспеченности, финансовая поддержка | 500,0 |
| Основное мероприятие | «Обеспечение сбалансированности бюджетов сельских поселений» | 502  1402  19 2 04 91300 | 30 033,1 | 15680,6 | 8722,0 | 8722,0 | 8722,0 | 8722,0 | 8722,0 | Финансовый отдел | Обеспечение сбалансированности бюджета, финансовая поддержка | 28723,6 |
| Основное мероприятие | «Финансовое обеспечение социально-значимых мероприятий» | 502  0801  19 2 05 70320 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Финансовый отдел | Финансовое обеспечение социально-значимых мероприятий | 1848,5 |
| Основное мероприятие | «Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» | 502  0203  19 2 06 51180 | 3192,8 | 3192,8 | 3192,8 | 3192,8 | 3192,8 | 3192,8 | 3192,8 | Финансовый отдел | выполнение муниципальным образованием на территориях которых отсутствуют военные комиссариаты, переданных им полномочий по первичному воинскому учету | 2933,4 |
| Основное мероприятие | «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния» | 502  0304  19 2 07 59302 | 69,0 | 69,0 | 69,0 | 69,0 | 69,0 | 69,0 | 69,0 | Финансовый отдел | Осуществление муниципальным образованием полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния | 232,2 |
| Основное мероприятие | "Обеспечение реализации проектов развития сельских поселений Бузулукского района, основанных на местных инициативах" | 502  1402  19 2 08 91400 | 500,0 | 500,0 | 500,0 | 500,0 | 500,0 | 500,0 | 500,0 | Финансовый отдел | развитие общественной инфраструктуры, обусловленное реализацией проектов, основанных на местных инициативах | 500,0 |
|  |
| Основное мероприятие | «Поддержка муниципальных программ формирования современной городской среды» | 502  05 03  19 2 09 L5550 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Финансовый отдел | развитие общественной инфраструктуры | 5000,0 |
| Основное мероприятие | «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения» | 502  0409  19 2 10 9Д410 | 20 000,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Финансовый отдел | Ремонт дорог | 0 |
| **Подпрограмма** | **«Повышение эффективности бюджетных расходов Бузулукского района»** | **502**  **19 4 00 00000** | **473,0** | **500,0** | **500,0** | **500,0** | **500,0** | **500,0** | **500,0** | **Финансовый отдел** | повышение рейтинга Бузулукского района по открытости бюджетных процедур | **410,0** |
| Основное мероприятие | Повышение эффективности распределения бюджетных средств | 502  0113  19 4 01 92580 | 473,0 | 500,0 | 500,0 | 500,0 | 500,0 | 500,0 | 500,0 | Финансовый отдел | 410,0 |

Приложение №3 к постановлению

администрации района

от 01.07.2019 № 571-п

Паспорт

Подпрограммы «Повышение финансовой самостоятельности

местных бюджетов» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Бузулукского района»

(далее – Подпрограмма)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Подпрограммы | Повышение финансовой самостоятельности  местных бюджетов» муниципальной программы |
| Ответственный  исполнитель  Подпрограммы  Соисполнители программы | финансовый отдел администрации Бузулукского района  соисполнители не предусмотрены |
| Программно-целевые  инструменты  Подпрограммы | в рамках Подпрограммы не предусмотрена реализация ведомственных целевых программ |
| Цель  Подпрограммы  Задачи  Подпрограммы  Основные мероприятия подпрограммы | создание необходимых условий для повышения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований на территории Бузулукского района;  выравнивание бюджетной обеспеченности поселений  внесение предложений по увеличению ставок по местным налогам  распределение средств, предусмотренных  в районном бюджете на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений  совершенствование налогового администрирования  внесение предложений по увеличению ставок по местным налогам  расчет и предоставление межбюджетных трансфертов на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированность местных бюджетов |
| Целевые индикаторы и показатели  Подпрограммы | Основные целевые индикаторы приведены в приложении № 1 к Программе |
| Сроки и этапы реализации Подпрограммы | 2019–2025 годы, этапы не выделяются |
| Объемы бюджетных  ассигнований  Подпрограммы | общий объем финансовых средств, необходимых для реализации Подпрограммы, составляет 678 399,3 тыс. рублей, в том числе:  2019 год – 138 503,9 тыс. рублей  2020 год – 98 176,4 тыс. рублей,  2021год – 88 343,8 тыс. рублей,  2022 год – 88 343,8 тыс. рублей,  2023 год – 88 343,8 тыс. рублей,  2024 год - 88 343,8 тыс. рублей,  2025 год – 88 343,8 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации  Подпрограммы | повышение качества планирования бюджетных показателей;  увеличение доходной базы местных бюджетов. |

1. **Характеристика проблемы**

На территории Бузулукского района в настоящее время функционирует 28 муниципальных образований сельских поселений.

В соответствии с законодательством Российской Федерации финансовую основу местного самоуправления в каждом муниципальном образовании составляет местный бюджет. Источниками формирования доходов местных бюджетов должны являться налоговые и неналоговые доходы, аккумулируемые на данной территории.

Так, согласно бюджетному законодательству доходы бюджетов поселений формируются за счет земельного налога, налога на имущество физических лиц, налога на доходы физических лиц, единого сельскохозяйственного налога, государственной пошлины за совершение отдельных нотариальных действий, а также отчислений от федеральных и региональных налогов.

Доходная база муниципального района складывается из поступлений земельного налога, взимаемого на межселенных территориях, налога на имущество физических лиц, взимаемого на межселенных территориях, налоговых доходов от федеральных налогов и сборов, в том числе:

налога на доходы физических лиц;

единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

единого сельскохозяйственного налога;

налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения.

Однако проблема низкой самообеспеченности муниципальных образований в Бузулукском районе стоит довольно остро.

Налоговые и неналоговые доходы в местных бюджетах составляют незначительную долю и не являются бюджетообразующими. Наглядно иллюстрируют положение следующие показатели: в поселениях они на уровне 34 процентов, а в бюджете района едва превышают 14 процентов.

Очень велика дифференциация муниципальных образований и по уровню бюджетной обеспеченности. Разрыв между самым обеспеченным и самым малообеспеченным муниципальным образованием – 5 раз.

В этих условиях межбюджетные трансферты из районного бюджета приобретают регулирующую функцию и занимают наибольший удельный вес в доходах муниципальных образований. Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней в доходах районного бюджета занимают около 85 процентов, поселений – 65 процентов.

Среди межбюджетных трансфертов, поступающих в районный бюджет, наибольший удельный вес имеют субвенции: более 54 процентов. В поселениях объем субвенций составляет чуть более 2 процентов.

При большом удельном весе в доходах местных бюджетов средств, получаемых на выполнение государственных полномочий, объем безвозмездной финансовой помощи из вышестоящих бюджетов также значителен. Субсидии составляют 17 процентов доходов районного бюджета, в бюджетах поселений удельный вес субсидий – более 23 процентов. Дотации в районном бюджете занимают более 18 процентов, а в поселениях – более 60 процентов от общего объема межбюджетных трансфертов.

Существуют и неопределенности, обусловленные меняющейся на федеральном уровне налоговой и бюджетной политикой. Поэтому, если до 2012 года транспортный налог в полном объеме передавался на местный уровень, то с 1 января 2012 года неясность относительно перспектив дальнейшего существования данного налога в связи с повышением акцизов на бензин заставили централизовать транспортный налог в областном бюджете.

Ограниченность возможностей, зависимость от помощи из вышестоящих бюджетов существенно снижают финансовую самостоятельность органов местного самоуправления и их заинтересованность в развитии собственной доходной базы.

В этих условиях выравнивание бюджетной обеспеченности, расчет и установление обоснованных нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, обеспечение сбалансированности местных бюджетов приобретают актуальное значение.

Также необходимым мероприятием для повышения финансовой самостоятельности местных бюджетов является совершенствование налогового администрирования. Администрация Бузулукского района выступает в качестве администратора арендной платы за землю и с целью увеличения поступлений указанного платежа, необходима реализация следующих мер:

- организация работы с плательщиками арендной платы;

- ведение учета плательщиков арендной платы;

- выявление новых способов и схем, использующихся при уклонении от уплаты арендной платы;

- осуществление мониторинга основных плательщиков;

- своевременное доведение сведений о реквизитах счетов на перечисление арендной платы и информации об их изменении, а также иных сведений, необходимых для заполнения платежных документов;

- развитие системы электронного взаимодействия между администратором платежей и плательщиками.

1. **Основные цели, задачи, сроки и этапы реализации Подпрограммы.**

В соответствии с установленными функциями финансовый отдел администрации Бузулукского района является самостоятельным отделом администрации района, обеспечивающим на территории Бузулукского района единство финансовой, бюджетной и налоговой политики.

На финансовый отдел администрации Бузулукского района возлагаются осуществление расчета фондов финансовой поддержки бюджетов поселений.

Исходя из приоритетов муниципального развития, финансовый отдел администрации Бузулукского района ставит перед собой цель обеспечить создание необходимых условий для повышения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований на территории Бузулукского района.

Для достижения поставленной цели предполагается решение следующих задач:

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

распределение средств, предусмотренных в районном бюджете на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Реализация Подпрограммы рассчитана на 2019–2025 годы.

**3.Перечень и описание Подпрограммных мероприятий**

Перечень мероприятий с разбивкой по годам приведен в приложении №2 к муниципальной Программе.

**4. Ресурсное обеспечение Подпрограммы**

Общий объем финансовых средств, необходимых для реализации Подпрограммы, составляет 678 399,3 тыс. рублей, в том числе:

2019 год – 138 503,9 тыс. рублей

2020 год – 98 176,4 тыс. рублей,

2021год – 88 343,8 тыс. рублей,

2022 год – 88 343,8тыс. рублей,

2023 год – 88 343,8тыс. рублей,

2024 год - 88 343,8тыс. рублей,

2025 год – 88 343,8тыс. рублей.

Средства, предоставляемые получателям в расчете на год, включают в себя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений, а также дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений.

**5. Механизм реализации, система управления реализацией Подпрограммы и контроль хода ее реализации**

Механизм реализации, система управления реализацией Программы и контроль хода ее реализации мероприятий Программы осуществляется в соответствии с порядком разработки, реализации оценки эффективности муниципальных программ Бузулукского района.

**6. Ожидаемый эффект от реализации Подпрограммы и методика оценки эффективности Подпрограммы**

Итогом реализации Подпрограммы должны стать:

создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста, повышения уровня и качества жизни населения;

создание условий для повышения эффективности финансового управления в публично-правовых образованиях для выполнения муниципальных функций, обеспечения потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличения их доступности и качества.

  В целях оценки эффективности реализации Подпрограммы осуществляется ежегодный анализ достижения показателей результатов деятельности.

В случае отклонения фактических значений целевых индикаторов от плановых проводится анализ причин отклонения и при необходимости – корректировка плана мероприятий.

Методика оценки эффективности реализации муниципальных программ в Бузулукском районе установлена порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Бузулукского района, утвержденным постановлением администрации Бузулукского района от 07 февраля 2014 года № 145-п.

Приложение №4

к муниципальной программе

«Управление муниципальными

финансами и муниципальным долгом

Бузулукского района»

**Подпрограмма   
«Повышение эффективности бюджетных расходов Бузулукского района»**

**муниципальной программы «Управление муниципальными финансами**

**и муниципальным долгом Бузулукского района»**

ПАСПОРТ

Подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных

расходов Бузулукского района» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Бузулукского района»

(далее – Подпрограмма)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование Подпрограммы | **-** | Повышение эффективности бюджетных  расходов Бузулукского района |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | **–** | Финансовый отдел администрации Бузулукского района |
| Цель Подпрограммы | **–** | Повышение эффективности бюджетных расходов на основе дальнейшего совершенствования бюджетных правоотношений и механизмов использования бюджетных средств |
| Задачи Подпрограммы | **–** | обеспечение сбалансированности и устойчивости районного и бюджетов поселений;  обеспечение реализации программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления при формировании программного бюджета;  обеспечение повышения эффективности распределения бюджетных средств;  оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения;  бесперебойное функционирование информационной системы управления муниципальными финансами, обеспечение открытости бюджетных процедур;  повышение уровня качества управления муниципальными финансами Бузулукского района; |
| Целевые индикаторы и показатели Подпрограммы | **–** | Основные целевые индикаторы приведены в приложении № 1 к Программе |
| Сроки реализации Подпрограммы | **–** | 2019–2025 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований Подпрограммы | **–** | Общий объем финансовых средств необходимых на реализацию Подпрограммы составляет 3 473,0 тыс. рублей, в том числе по годам:  2019 год – 473,0 тыс. рублей,  2020 год - 500,0 тыс. рублей,  2021 год – 500,0 тыс. рублей,  2022 год – 500,0 тыс. рублей,  2023 год – 500,0 тыс. рублей,  2024 год – 500,0 тыс. рублей.  2025 год – 500,0 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы | **–** | соблюдение бюджетного законодательства, формирование бюджетного прогноза на долгосрочный период;  формирование программного бюджета и реализация подходов бюджетирования, ориентированного на результат;  выполнение муниципальными учреждениями муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг на уровне не ниже 95 процентов;  формирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг, рассчитанных исходя из утвержденных нормативов финансовых затрат;  своевременное и полное размещение информации о деятельности учреждений в сети Интернет;  повышение рейтинга Бузулукского района по уровню качества управления муниципальными финансами по итогам оценки на областном уровне. |

**1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание текущей ситуации в области повышения эффективности бюджетных расходов**

Повышение эффективности бюджетных расходов является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, развития инфраструктуры, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Бузулукского района.

За последние годы успешно реализован широкий перечень мероприятий и проведена работа по улучшению качества управления общественными финансами, оптимизации системы управления бюджетными ресурсами и повышению эффективности расходов бюджета, внедрению современных методов и технологий управления региональными финансами.

Вопросам повышения эффективности бюджетных расходов с каждым годом уделяется все больше и больше внимания.

Районный бюджет формируется на трехлетний период.

Еще одним направлением повышения эффективности бюджетных расходов является внедрение программно-целевого принципа финансирования.

Бюджетным законодательством создана правовая база для перехода к формированию бюджетов на основе программно-целевого принципа. Изменения коснулись формирования муниципальных программ, составления и утверждения бюджетов в «программном» формате. При этом правовые основания для формирования долгосрочных целевых программ исключены. Установлена обязательность ежегодной оценки эффективности реализации каждой программы. По ее результатам могут быть приняты решения о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной программы. Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Бузулукского района, утвержденным постановлением администрации Бузулукского района от 07 февраля 2014 года № 145-п, установлена единая методика оценки эффективности реализации муниципальных программ в Бузулукском районе.

Районный бюджет формируется на основе муниципальных программ практически по всем направлениям расходов.

Повышение эффективности бюджетных расходов невозможно без обеспечения мобильности выработки, принятия и реализации управленческих решений. В этом плане на первое место выходит автоматизация и информационное обеспечение управления бюджетным процессом на всех его стадиях.

В Бузулукском районе применяются современные информационные технологии и программы, как на стадиях планирования бюджета, так и на стадиях его исполнения (принятия и учета бюджетных обязательств, санкционирования расходов), а также на стадиях учета и составления бюджетной отчетности. В целях создания единого информационного пространства на территории района активно оказывается помощь в приобретении и установке аналогичных программных комплексов в поселениях. Осуществляется постоянный контакт и взаимодействие с разработчиками программ, направленный на доработку, усовершенствование и обновление программных продуктов.

В целях обеспечения прозрачности бюджетного процесса в Бузулукском районе в установленном порядке ежегодно проводятся публичные слушания по проекту районного бюджета и отчету об исполнении районного бюджета. Процесс организации и проведения публичных слушаний активно освещается в средствах массовой информации и сети Интернет.

В сети Интернет на сайте администрации Бузулукского района регулярно размещается информация о ходе исполнения районного и консолидированного бюджетов, освещается проведение бюджетных процедур.

В части регулирования межбюджетных отношений, разработаны и введены в действие методики распределения межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Бузулукского района.

В целом можно охарактеризовать финансовую систему Бузулукского района как устойчивую. Вместе с тем есть ряд нерешенных проблем, решение которых позволит максимально повысить эффективность расходования бюджетных средств.

К числу таких проблем можно отнести следующие:

значительный уровень дефицита районного бюджета;

часть средств районного бюджета распределяется без учета их эффективности и социально-экономической значимости, недостаточно реализован конкурсный отбор принимаемых расходных обязательств;

формальное применение и неиспользование в полной мере новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

деятельность муниципальных учреждений остается недостаточно прозрачной, не в полной мере обеспечены возможности общественного контроля за качеством оказываемых услуг. Необходимо совершенствовать систему управления качеством предоставляемых муниципальных услуг;

сложившееся в данной сфере правовое регулирование и методическое обеспечение имеют ряд пробелов и внутренних противоречий, а правоприменительная практика может существенно отклоняться от предусмотренных нормативными правовыми актами и методическими документами принципов и механизмов;

требуется доработка административных регламентов предоставления муниципальных услуг;

необходимо дальнейшее совершенствование программно-целевых методов в сфере межбюджетных отношений.

Необходимость решения перечисленных проблем и постановка задач увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности бюджетных расходов Бузулукского района.

Целью Подпрограммы является повышение эффективности бюджетных расходов на основе дальнейшего совершенствования бюджетных правоотношений и механизмов использования бюджетных средств.

Сформированы следующие приоритеты (задачи) муниципальной политики в сфере реализации Подпрограммы:

обеспечение сбалансированности и устойчивости районного и бюджетов поселений;

обеспечение реализации программно-целевых принципов организации деятельности органов муниципальной власти;

обеспечение повышения эффективности распределения бюджетных средств;

оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения;

бесперебойное функционирование информационной системы управления муниципальными финансами;

повышение уровня качества управления муниципальными финансами Бузулукского района;

повышение уровня качества управления муниципальными финансами поселениями Бузулукского района;

**2. Основные цели, задачи, сроки и целевые индикаторы Подпрограммы**

Целью Подпрограммы является повышение эффективности бюджетных расходов на основе дальнейшего совершенствования бюджетных правоотношений и механизмов использования бюджетных средств. Достижение цели Подпрограммы требует решения следующих задач:

обеспечение сбалансированности и устойчивости районного и бюджетов поселений;

обеспечение реализации программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления при формировании программного бюджета;

обеспечение повышения эффективности распределения бюджетных средств;

оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения;

бесперебойное функционирование информационной системы управления муниципальными финансами, обеспечение открытости бюджетных процедур;

повышение уровня качества управления муниципальными финансами Бузулукского района;

Целевые показатели представлены в приложении 1 к муниципальной программе.

Реализация Подпрограммы рассчитана на 2019-2025 годы.

**3. Перечень основных мероприятий Подпрограммы**

Перечень мероприятий представлен в приложении 2 к муниципальной программе.

**4. Ресурсное обеспечение Подпрограммы**

Объем финансового обеспечения реализации Подпрограммы за счет средств бюджета муниципального района за весь период ее реализации составляет 3473,0 тыс. рублей.

**5. Основные ожидаемые конечные результаты Подпрограммы,**

**сроки и методика оценки эффективности Подпрограммы**

Ожидаемые конечные результаты реализации Подпрограммы:

оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения;

бесперебойное функционирование информационной системы управления муниципальными финансами, обеспечение открытости бюджетных процедур;

повышение уровня качества управления муниципальными финансами Бузулукского района.

Оценка эффективности реализации Подпрограммы будет осуществляться в соответствии с постановлением администрации Бузулукского района от 07.02.2014 года №145-п.